Y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd

Environment and Sustainability Committee

Cynulliad Cenedlaethol Cymru
National Assembly for Wales

John Griffiths AC
Gweinidog yr Amgylchedd a Datblygu Cynaliadwy
Llywodraeth Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

24 Hydref 2012

Annwyl John

Gorchymyn drafft Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau) 2012

Diolch am ddarparu fersiwn gynnar o'r Gorchymyn drafft Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau) (y Gorchymyn Swyddogaethau drafft) i'r Pwyllgor. Ystyriwyd y Gorchymyn Swyddogaethau drafft gennym yn ein cyfarfod ar 10 Hydref 2012.

Yng nghyd-destun y cyfyngiadau a osodwyd gan Ddeddf Cyrff Cyhoeddus 2011, rydym yn fodlon yn gyffredinol â darpariaethau'r Gorchymyn Swyddogaethau drafft. Fel y crybwyllwyd gennym eisoes, rydym wedi ei chael hi'n anodd dirnad eich gweledigaeth yn llwyr ar gyfer y corff newydd o'r offerynnau hyn yn unig, gan na fydd rhai elfennau o'i sylfeini deddfwriaethol yn cael eu nodi nes y byddwn yn edrych ar rai o'ch Biliau sydd i ddod. Byddai unrhyw arwydd o beth y byddech am ei gynnwys mewn is-ddeddfwriaeth ddilynol yn ein cynorthwyo wrth i ni ystyried y Gorchymyn Swyddogaethau drafft, a gallai leddfu ar rai o bryderon parhaus rhanddeiliaid.

Byddwch yn ymwybodol fod yn rhaid i ni yn awr gynllunio ein gwaith o graffu ar y Gorchymyn Swyddogaethau drafft yn y dyfodol, unwaith y bydd wedi'i osod gerbron y Cynulliad ym mis Tachwedd. Bwriadwn wahodd rhanddeiliaid i roi tystiolaeth lafar cyn ein sesiwn gyda chi ar 28 Tachwedd. Er mwyn ein cynorthwyo yn ein gwaith o gynllunio, byddem yn ddiolchgar iawn o gael syniad cynnar o'r dyddiad rydych yn bwriadu gosod y Gorchymyn Swyddogaethau drafft. Byddai hefyd yn ddefnyddiol i gael gweld yr ymatebion a gawsoch i'r ymgynghoriad, cyn gynted ag y gallwch eu cyhoeddi.

Cyn gosod y Gorchymyn Swyddogaethau drafft yn ffurfiol, credwn fod angen rhywfaint o eglurhad pellach mewn rhai mannau, ac amlinellir y rhain isod. Mae'r paragraffau wedi'u rhifo er hwylustod i chi.

1. Dyletswyddau gwarchod natur

1.1 Nodwn fod y Gorchymyn Swyddogaethau drafft yn ceisio ychwanegu erthygl ychwanegol at y Gorchymyn Sefydlu cyntaf mewn perthynas â dyletswyddau gwarchod natur. Deallwn fod yn rhaid dod o hyd i lwybr rhwng

Bae Caerdydd | Cardiff Bay
Caerdydd | Cardiff
CF99 1NA
Ffôn | Tel: 029 2089 8709/8639
E-bost | Email:dafydd.elis-thomas@cymru.gov.uk
alun.davidson@cymru.gov.uk

dyletswyddau'r cyrff presennol o fewn cyfyngiadau Deddf Cyrff Cyhoeddus 2011 a dyna y mae'r gwelliant hwn a gwelliannau eraill yn ceisio ei gyflawni.

1.2 Mae rhanddeiliaid wedi nodi'u pryderon gyda ni bod y dyletswyddau, fel y'u cynigir ar hyn o bryd, yn wannach na'r rhai sy'n ofynnol ar hyn o bryd gan Gyngor Cefn Gwlad Cymru, a'u bod felly yn dileu'r 'diogelwch angenrheidiol' ar gyfer yr amgylchedd naturiol.

1.3 Gofynnwn i chi ystyried y pryderon hyn cyn cyflwyno'r Gorchymyn Swyddogaethau drafft ym mis Tachwedd.

2. Hunan-drwyddedu ac ymgynghori mewnol

2.1 Byddwch yn ymwybodol o'n gwaith cynharach y bu gennym bryderon ers tro ynghylch sut y bydd prosesau hunan-drwyddedu ac ymgynghori mewnol yn cael eu gwahanu o fewn y Corff Adnoddau Naturiol ('y Corff'). Rydych wedi rhoi sicrwydd i ni yn y gorffennol y bydd tryloywder a gwahanu swyddogaethau'n fewnol yn caniatáu i'r prosesau hyn gael eu cwblhau heb unrhyw wrthdaro buddiannau.

2.2 Rydym yn cydnabod nad oes angen i'r trefniadau hyn gael eu nodi yn y gyfraith. Fodd bynnag, rydym o'r farn y byddai nodi sut y byddai sefydlu'r trefniadau hyn yn gynnar yn rhoi sicrwydd mawr i randdeiliaid pryderus. Credwn ei bod yn rhesymol disgwyl rhagor o fanylion yn hyn o beth i gyd-fynd â'r Gorchymyn Swyddogaethau drafft ym mis Tachwedd. Er enghraifft, hoffem wybod ai'r Corff fydd yn penderfynu ar y trefniadau hyn neu a fydd y Corff yn ddarostyngedig i gyfarwyddyd gan y Gweinidog wrth wneud y trefniadau hyn, a byddai cael amlinelliad o sut y bydd y trefniadau hyn yn gweithio'n ymarferol yn ddefnyddiol.

3. Tryloywder ac atebolrwydd

3.1 O ran sicrhau tryloywder ac atebolrwydd yn y dasg o wneud penderfyniadau, mae'r Gorchymyn Swyddogaethau drafft yn gosod dyletswydd ar y Corff i ddatblygu, mabwysiadau a chynnal cynllun cyhoeddi. Er bod hyn yn darparu dull ar gyfer sicrhau tryloywder, bydd yr amseriad ar gyfer datgelu gwybodaeth o dan y cynllun yn hanfodol o ran caniatáu digon o atebolrwydd cyhoeddus, yn arbennig mewn achosion pan fydd y Corff yn hunan-drwyddedu. Er y deallwn mai'r Corff fydd yn datblygu'r cynllun, gofynnwn i chi ystyried amlinellu eich disgwyliadau o ran amseriad cyhoeddi gwybodaeth. Disgwyliwn y bydd Gweinidogion Cymru'n sicrhau y bydd y cynllun yn nodi amserlen a threfn ar gyfer y broses, a fydd yn sicrhau natur agored a thryloyw hyd at lefel sydd o leiaf yn cyfateb i'r sefyllfa fel y mae ar hyn o bryd mewn perthynas â'r cyrff unigol.

4. Deddf Rheoleiddio Pwerau Ymchwilio 2000

4.1 Deallwn mai diben ceisio gwneud gwelliannau i *Ddeddf Rheoleiddio Pwerau Ymchwilio 2000* ('RIPA') yw trosglwyddo pwerau sydd wedi'u breinio yn Asiantaeth yr Amgylchedd ar hyn o bryd, i'r Corff. O ran trosglwyddo'r pwerau hyn, rydym yn pryderu rhywfaint y bydd cylch gwaith ehangach y Corff yn golygu defnyddio pwerau RIPA yn ehangach o bosibl.

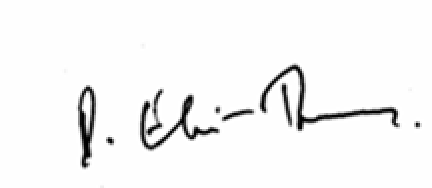
4.2 Gofynnwn i chi ddarparu rhagor o wybodaeth am gwmpas y pwerau sy'n cael eu trosglwyddo a sut rydych am i'r pwerau gael eu rheoli. Er enghraifft, a

fyddech yn disgwyl i'r Corff gyflwyno sylwadau i Lywodraeth y DU ynghylch gwelliannau i godau ymarfer er mwyn adlewyrchu rôl y Corff a'i strwythur rheoli, a fydd Gweinidogion Cymru'n cyflwyno sylwadau, ac a ydych yn ystyried cynnig unrhyw gyfarwyddiadau i'r Corff yn y maes hwn?

4.3 Rydym o'r farn y dylid rhoi eglurhad ar hyn ochr yn ochr â chyflwyno'r Gorchymyn Swyddogaethau drafft ym mis Tachwedd.

Diolch am eich cymorth parhaus â'n gwaith. Edrychaf ymlaen at gael eich ymateb. Efallai y byddwch am nodi y cyhoeddir y llythyr hwn ar ein gwefan.

Yn gywir



Yr Arglwydd Dafydd Elis-Thomas AC
Cadeirydd y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd